

# 开封市龙亭区人民政府办公室文件

龙政办〔2018〕20号

## 龙亭区人民政府办公室 关于印发龙亭区“绿盾2018”自然保护区 监督检查专项行动实施方案的通知

柳园口乡人民政府，区政府各部门、各有关单位：

《龙亭区“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动实施方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真遵照执行。



# 龙亭区“绿盾 2018”自然保护区 监督检查专项行动实施方案

为贯彻落实党的十九大精神，切实加强自然保护区监督管理，根据《关于开展开封市“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动的函》文件精神，特制订本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大精神和党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署，切实提高政治站位，坚决扛起加强自然保护区监督管理的重要政治责任，着力解决自然保护区管理中的突出问题，严厉打击涉及自然保护区的各类违法违规行为，牢固构筑国家生态安全屏障。

## 二、工作目标

在开展“绿盾 2017”专项行动基础上，进一步突出问题导向，全面排查开封柳园口省级湿地自然保护区（龙亭区辖区段）存在的突出环境问题，坚决制止和惩处破坏自然保护区生态环境的违法违规行为，严肃追责问责，落实管理责任，始终保持高压姿态，对发现的问题扭住不放、一抓到底，不达目的、决不罢休，充分发挥震慑、警示和教育作用。

## 三、组织方式

龙亭环保分局、龙亭区农林牧机局、龙亭国土资源局、开封市黄河第一河务局共同组织实施“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动，成立专项行动联合检查组，联合检查组组长由龙亭区人民政府副区长刘伟担任，副组长由区农林牧机局局长张岚、龙亭环保分局局长杨俊担任，成员由柳园口乡人民政府和各相关局委分管副乡长、副局长组成（详见附件 1）

专项行动联合检查定期督促柳园口乡人民政府及其相关部门严肃查处涉及自然保护区的违法违规活动，推动整顿治理取得实效。在地方政府组织自查的基础上，专项行动联合检查组对自然保护区管理台账问题认定销号。

#### 四、具体行动

按照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国自然保护区条例》等法律法规要求，严肃查处自然保护区各类违法违规活动，落实管理责任，层层传导压力，督促问题整改。其中包括：

##### （一）持续开展“绿盾 2017”专项行动问题整改

针对“绿盾 2017”专项行动中尚未整改的老问题，按照省环委办印发的《关于持续开展河南省“绿盾 2017”国家级自然保护区监督检查专项行动整改验收工作的通知》（豫环委办〔2018〕11 号）和《开封市环境保护领导小组办公室关于开展省

级自然保护区遥感监测实地核查强化监督管理工作的通知》(汴环组办〔2017〕13号)要求，开展持续整改和验收销号工作，重点检查问题的整改进展、整改效果、销号情况和追责问责的情况，按照突出重点、先易后难的原则，确保尚未完成整改或整改效果不佳的重点问题整改落实到位；对整改不及时、不到位或者经整改后问题仍然突出的单位，将进行约谈。

## （二）坚决查处自然保护区内新增违法违规问题

依据环境保护部印发的遥感监测疑似问题清单、历年自查以及媒体披露、非政府组织和群众举报的信息等，组织开展自然保护区问题排查，进一步摸清问题底数，建立台账。重点排查采砂、工矿企业和旅游开发、养殖场等对生态环境影响较大的活动，以及2017年以来新增和规模明显扩大的人类活动。

针对各种违法违规的行为，实行“拉条挂账、整改销号”，责令立即停止相关活动，依法依规予以严厉处罚，对涉及自然保护区违法违规活动的单位和个人进行颜色处理，涉嫌构成犯罪的，依法移送司法机关调查处理；本次活动要明确责任单位、责任人和完成时限，限期进行生态整治修复。

## （三）重点检查自然保护区管理责任落实不到位的问题

针对地方政府在自然保护区勘界立标、管理机构设置、人员配备、资金保障等管理责任落实不到位的情况，重点检查自然保护区范围及各边界区边界是否存在间题、是否开展勘界工

作、立标工作是否符合相关标准要求、是否建立管理机构并配备人员、保护资金是否到位等方面工作，压实管理责任。针对自然保护区主管部门和管理机构日常管理责任，重点检查自然保护区主管部门和管理机构在管理、管护工作中的履职尽责情况。

#### （四）严格督办自然保护区问题排查整治工作

对照自然保护区违法违规问题管理台账和整改方案，核查问题追责情况、整改方案合理性、整改进展、生态修复效果等情况。对不认真组织自查排查、排查中弄虚作假、整改不及时、为严肃追责的行为，予以通报批评。问题突出、长期管理不力、整改不彻底的，对自然保护区负有管理责任的单位进行公开约谈或重点督办。

### 五、进度安排

2018年6月12日前，各单位组织专门工作队伍，开展问题排查、处理、整改等工作。

6月16日前，专项行动联合检查组对自然保护区内管理台账问题认定销号。

6月25日前，做好准备，迎接省六部门组织的“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动联合检查组对自然保护区督导巡查。

7月上旬前，将本地区专项行动结果同时报送龙亭环保分局及有关行政主管部门，附自然保护区点位核查及问题整改情况一览表（附表2）和涉及自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表（附表3）。

7月中旬前，各相关部门、柳园口乡政府做好档案资料汇总整理工作，迎接国家部委联合巡查组的巡查督办。

## 六、工作要求

### （一）加强组织协调，落实工作责任

要明确任务分工，细化工作措施，层层压实责任，密切沟通协作，形成工作合力。柳园口乡人民政府负责组织专门工作队伍，完成问题排查、处理、整改等工作，提交自查报告，制定并实施整改方案，建立管理台账等；专项行动联合检查组负责对自然保护区开展现场巡查，统筹安排自然保护区问题排查整治、起草上报总结报告等事宜，并负责对自然保护区管理台账问题认定销号。

### （二）敢于真抓硬碰，完善监管机制

要紧盯自然保护区工作中的关键问题和薄弱环节，勇于担当，敢于碰硬，真抓实干，做好调查取证、原因分析、问题查处和责任追究等工作，做到不留死角、不留疑点，确保检查到位、查处到位、整改到位。以抓铁有痕、踏石留印的作风落实各项整改措施，以改革创新的精神着力破解自然保护区工作中

存在的深层次矛盾和体制机制障碍，切实提高自然保护区管理水平。切实征稿专项行动中发现的自然保护区管理问题和监管漏洞，并将专项行动中行之有效的措施和经验及时转化为长效工作机制和制度。

### （三）强化社会监督，做好信息公开

相关各单位要公布举报电话和信箱，公开征集问题线索，鼓励公众积极举报涉及自然保护区的违法违规行为；邀请媒体参与执法检查；在地方官方网站上设立“绿盾 2018 自然保护区监督检查专项行动”专栏，主动公开重大问题整改信息，充分利用电视、广播、报纸、互联网等各种媒体，定期向社会公开专项行动进展情况，通过典型案例的宣传报道，正确引导舆论，形成社会监督压力，努力营造社会公众积极参与的良好氛围。

### （四）价款信息传递，汇报及时到位

相关单位要明确一名联络人员，将行动情况及时上报，确保本次专项行动信息传递及时。本次专项行动结束后，单位将本行业专项行动结果形成书面总结材料，报区专项行动联合检查组办公室，邮箱：win3996814123@163.com，联系电话：22786035。

附件：1. 龙亭区“绿盾 2018”自然保护区监督检查专项行动联合检查组成员名单

2 龙亭区自然保护区违法违规问题追责问题情况一览表  
3. 龙亭区涉及自然保护区违法违规问题追责问责情况一览表

---

龙亭区人民政府办公室 2018年6月11日印发

附件：1

## 龙亭区“绿盾 2018”自然保护区监督检查 专项行动联合检查组成员名单

组 长：刘 伟 副区长

副组长：张 岚 区农林牧机局局长

杨 俊 龙亭环保分局局长

成 员：耿晓迎 区农林牧机局林业服务中心主任

杨陆军 龙亭环保分局副局长

任 伟 龙亭国土资源局副局长

衡中亮 开封第一黄河河务局副局长

孙会军 柳园口乡副乡长

联合组下设办公室，办公室设在区林业服务中心，耿晓迎任办公室主任。办公室联系人吴红彬，联系电话：22786035。

## 附件 2

柳园口湿地自然保护区（龙亭区段）点位核查及问题整改情况一览表

保护区序号	保护区名称	点位序号	所在功能区	经纬度	是否违法违规	问题描述	问题类型	建设单位	建设时间	是否处罚	处罚形式	罚款(万元)	整改措施及时限	整改进展	拆除建筑面积(m <sup>2</sup> )	是否销号	备注
保护区情况汇总：																	
一		1															
		2															
		...															
保护区情况汇总：																	
二		1															
		2															
		...															
此表可延续																	
全县（区）情况汇总																	
填表人：																	
联系方式：																	
审核人：																	

## 附件 3

**龙亭区涉及自然保护区内违法违规问题追责问责情况一览表**

问题序号	问题名称	追责问责人数			追责问责形式			备注
		县级	科级	其他	党纪政纪处分	诫勉谈话	通报批评	
1								
2								
3								
4								
5								
...								
		此表可延续						
区情况汇总								

填表人：

联系方式：

审核人：

