

# 开封市龙亭区乡村振兴局文件

龙乡振〔2022〕15号

---

## 关于转发《开封市乡村振兴局关于印发〈应对新冠肺炎疫情影响持续巩固拓展脱贫攻坚成果 若干措施〉的通知》的通知

北郊乡、柳园口乡乡村振兴办公室：

贯彻落实中央、省、市关于克服新冠疫情的相关决策部署，最大限度减少新冠疫情带来的不利影响，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，现将开封市乡村振兴局关于印发《应对新冠肺炎疫情影响持续巩固拓展脱贫攻坚成果若干措施》转发给你们，请按照文件要求抓好贯彻落实。

开封市龙亭区乡村振兴局

2022年6月28日

# 开封市乡村振兴局文件

汴乡振〔2022〕18号

---

## 开封市乡村振兴局关于 印发《应对新冠肺炎疫情影响持续巩固拓展 脱贫攻坚成果若干措施》的通知

各县、区乡村振兴局：

为深入贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展的指示精神，认真落实《国家乡村振兴局关于印发〈应对新冠肺炎疫情影响持续巩固拓展脱贫攻坚成果的若干措施〉的通知》（国乡振发〔2022〕6号）和《河南省乡村振兴局关于印发〈应对新冠肺炎疫情影响持续巩固拓展脱贫攻坚成果的若干措施〉的通知》（豫乡振〔2022〕54号）要求，开封市乡村振兴局制定了《应对新冠肺炎疫情影响持续巩

固拓展脱贫攻坚成果若干措施》，现印发给你们，请结合实际抓好落实。



# 应对新冠肺炎疫情影响持续巩固拓展 脱贫攻坚成果若干措施

## 一、强化防止返贫监测帮扶

1. 每季度开展一次防止返贫动态监测集中排查工作，在此基础上，持续开展防止返贫常态化监测帮扶工作。坚持基层干部排查、部门筛查预警、农户自主申报三种渠道途径相结合，做好常态化的监测预警，对符合条件的要准确核实认定，做到应纳尽纳、应纳早纳。健全完善防止返贫监测对象识别认定和风险消除程序，缩短认定时间，原则上从农户申报、干部排查、部门预警发现风险线索之日起，到县级完成审核批准时间，不超过15天。监测对象认定的信息比对与识别程序可以同步进行，做到早发现、早干预、早帮扶。

2. 对因疫情等影响识别为监测对象的，明确一名国家公职人员作为帮扶责任人，按照“缺什么补什么”原则，因人因户及时落实针对性帮扶措施，稳定消除返贫致贫风险。帮扶责任人定期入户走访，做到“五个一口清”（监测对象的监测标准和程序、主要帮扶政策、帮扶对象家庭基本情况、帮扶对象应享受和已经享受的政策、监测对象稳定消除风险的标准和程序）。

3. 进一步健全跨部门工作会商和信息互通机制，定期开展

信息比对、筛查预警、风险研判等工作，提早发现、有效化解返贫致贫风险和规模性返贫风险隐患。充分发挥河南省防返贫监测帮扶平台作用，加强市县行业部门的数据共享与信息比对，进一步强化筛查预警工作。高度关注疫情对脱贫户的收入影响，特别是对去年人均纯收入下降、收入水平较低和因疫情收入骤减的脱贫户，加强动态监测，采取针对性措施促进增收。加强与民政部门沟通，及时将符合条件的脱贫人口、监测对象纳入农村低保、特困救助和临时救助范围。

## 二、强化稳岗就业

4. 落实属地责任，强化脱贫人口就业帮扶，加强有组织劳务输出，拓宽就地就近就业渠道，确保完成今年全市脱贫人口务工规模不低于 9.4 万人。及时掌握脱贫人口和监测对象务工就业情况，积极协调解决有关问题和困难。

5. 确保公益岗位、帮扶车间吸纳脱贫人口和监测对象就业规模较上年只增不减。结合疫情防控常态化需求，将防疫宣传、防疫消杀、疫情监测、医护辅助岗位纳入临时性公益岗位开发安置范围，开发 3500 个公益性岗位，时限不超过 6 个月。

6. 支持返乡下乡创业，支持农民工、高校毕业生、科技人员、退役军人等返乡下乡创业，积极提供创业培训、开业、服务、运营、融资、农业保险政策、税费减免和财政全额贴息个人创业担保贷款等优惠政策，以创业带动就业。对有发展产业意愿的，落实产业帮扶政策，以产业吸纳就业。加大创业担保

贷款支持力度，创新实施“乡村振兴创业贷”项目，建立完善“7天速贷”机制。

7. 促进新成长劳动力和脱贫家庭大学毕业生就业、创业，开展“雨露计划+”就业促进行动，帮助“雨露计划”毕业生就业创业。动员中央、省在汴国有企业和市国有企业扩大高校毕业生招用范围，鼓励帮扶企业吸纳高校毕业生就业，支持高校毕业生发挥专业所长，自主创业、灵活就业，按规定给予一次性创业补贴、创业担保贷款及贴息、税费减免等政策。

8. 持续开展大规模培训，高质量推进乡村振兴系统“人人持证、技能河南”建设，全面实施“线上+线下”职业技能培训，支持企业开展技能人才自主评价工作。力争今年脱贫劳动力持证比例达到17.5%以上。帮扶对象家庭成员接受职业院校教育及短期技能培训的，按规定给予补助。

9. 抓好已出台系列促进农村脱贫劳动力就业、创业政策的落实，支持利用衔接资金落实好对脱贫劳动力、监测对象的交通补贴、劳务补助、技能培训、公益岗位补助等。

### 三、强化产业帮扶

10. 提高衔接资金用于产业的比重，确保各级衔接资金用于产业的比重达到60%以上且不低于上一年。重点支持联农带农富农产业发展，优先保障到人到户项目的资金需求，促进脱贫人口、监测对象持续增收。支持各县区建设一批田头小型冷藏保鲜等产业配套基础设施。

11. 大力发展乡村旅游、休闲农业、休闲康养等新产业、新业态，支持基础较好的村依托田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情等特色资源，创建“河南省乡村康养旅游示范村”，对符合条件的，衔接资金给予500—1000万元支持。

12. 支持肉牛奶牛产业发展，在中省衔接资金支持县区肉牛奶牛产业发展的基础上，对各县区肉牛奶牛产业发展给予市级财政衔接资金支持。对新增杂交构树种植基地，给予每亩一次性800元补贴。

13. 支持发展高质量庭院经济，鼓励和引导脱贫户、监测户利用房前屋后、房顶地下等闲置土地和空间，因地制宜发展小种植、小养殖、小田园、小加工、小商贸等，多措并举增加家庭经营性收入。

14. 大力发展劳动密集型产业，支持带动脱贫人口就业较多的龙头企业、合作社发展。支持脱贫地区承接劳动密集型制造业，加快发展劳动密集型服务业，促进产业发展壮大，提高县域就业容量，促进脱贫人口、监测对象务工增收。

15. 深化“万人助万企”活动，支持受疫情影响暂时出现生产运营困难的帮扶企业尽快恢复正常生产经营活动。加大精准企业贷推进力度，帮助解决流动资金困难等问题。

16. 加大脱贫人口小额信贷投放力度，简化业务流程，提高办理效率，做到应贷尽贷。对受疫情影响还款困难的，落实

好无还本续贷政策。深入开展大病保险、防贫保险、特色农产品保险。指导和帮助帮扶对象选好产业项目。

#### 四、强化项目实施和资金支出

17. 充分发挥巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库作用，严格落实“村申报、乡审核、行业部门论证、县级审定”等项目入库程序，提高入库项目质量。做实项目前期，做优项目储备，完善项目资料，制定项目实施计划，将具备实施条件、群众需求强烈、弥补短板弱项、带动增收能力强、利益联结机制紧密的项目推荐给有关方面，积极争取支持，做好跟踪对接，尽快启动实施。因疫情影响急需实施的项目，可根据实际情况，适当优化项目入库、公告公示流程，优先入库，优先安排资金支持。

18. 及时将 2022 年市级衔接资金和市级待分配中省衔接资金安排到县，并督促各县区对接到具体项目，加快项目实施和资金支出进度，建立资金支出和项目实施每周问题交办和每月进度通报机制，确保项目有序推进，加快市、县两级资金预算执行，推动项目早落地、早见效。严格执行资金项目公告公示制度，落实全面实施绩效管理要求，建立全过程绩效管理链条，没有设置绩效目标和利益联结机制的项目不得安排衔接资金实施，确保资金安全、及时见效。

19. 严格执行财政衔接资金管理办法，结合实际使用好衔接资金，落实好脱贫县财政涉农资金统筹整合政策，优先安排



能够有效应对疫情影响、巩固拓展脱贫攻坚成果的项目。加强项目谋划，积极推动一批符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府专项债券支持范围。

20. 在疫情防控政策允许的条件下，优化项目实施方式，加快推进项目建设开工复工。对符合简化审批等相关规定条件的，按照简化审批相关规定办理。村级微小型项目可按照村民民主议事方式直接委托村级组织自建自营。

21. 强化对扶贫项目资产后续管理的督导调研，完善资产管理台账、明确管护责任。规范和加强扶贫项目资产运营管理，积极盘活存量项目资产，围绕保值增值，合理确定经营性资产运营方式，提高项目收益水平，规范收益分配，项目资产收益除按协议落实应分配到户的分红外，优先用于支持脱贫人口和监测对象应对疫情影响。衔接资金投入形成的项目资产，参照扶贫项目资产管理要求，纳入现有资产管理制度框架内管理。

## **五、强化社会帮扶和驻村帮扶**

22. 做好校地结对帮扶工作。推动帮扶高校发挥人才优势和兰考县在智力、科技、人才、产业、消费等多领域开展帮扶与合作，充分利用帮扶高校各种资源，推进各项帮扶项目落实见效。

23. 加强与驻村帮扶单位对接，积极争取帮扶单位对帮扶村的资源倾斜和指导支持，推动各级帮扶政策落实见效。持续抓好资金引进、项目落地、就业帮扶和扩大农产品销售等工作。

24. 持续加强驻村帮扶。积极配合组织部门，进一步强化驻村干部思想引导，落实驻村帮扶人员“五天四夜”工作制度，严格规范驻村干部日常管理。指导驻村干部开展防止返贫动态监测和帮扶工作，进村入户开展排查走访活动，对新纳入监测对象开展针对性帮扶。结合疫情防控形势，指导驻村干部做好疫情防控重点工作。持续提升驻村干部能力素质，组织脱贫群众发展产业、扩大就业，围绕深化农村改革、乡村建设、乡村治理等重大任务落地见效，持续发挥驻村干部作用。

25. 加大社会力量帮扶力度。持续做好“1+5”社会帮扶，运营好爱心美德公益超市平台，激发低收入群体内生动力。深入推进“万企兴万村”行动，引导民营企业重点实施带动脱贫人口、监测对象发展产业增加收入的项目，积极开发就业岗位，优先吸纳脱贫劳动力和监测对象就业。广泛动员社会力量参与帮扶，对受疫情影响严重的脱贫人口、监测对象提供捐赠援助和救助帮扶。积极推进消费帮扶，不断探索以购代捐等消费帮扶模式，通过开展线上线下各类产销对接活动，多措并举销售脱贫地区农副产品，切实解决农产品滞销卖难问题。

